

## **Título de la Obra**

**Eje temático:** Calidad democrática.

**Nombre:** María Fernanda Revollo Endara.

**Fecha de nacimiento:** 30 de enero de 1989.

**Dirección:** Miraflores, Calle Cuba Esquina Villalobos, Edificio Bolivia mar II, Departamento 6"A"

**Institución:** Universidad Católica Boliviana.

**Relación con la institución:** Estudiante.

### **Bolivia: deseos imbricados de Fraternidad**

Procuraremos contar los hechos históricos más relevantes de los últimos años de la política boliviana, para que estos, puedan aportarnos con elementos claves que nos ayuden a concebir el momento actual por el que atravesamos y al mismo tiempo, nos ayuden a criticar las fallas del "proceso de cambio" y re estructuración del Estado que vivimos en los últimos años.

Por tanto este recorrido histórico, está direccionado a entender como el acceso al poder y la ciudadanía formal han ido evolucionando en Bolivia y han hecho que el horizonte social del país vaya girando y permanezca en búsqueda para que convivir con quien es "diferente" pueda ser realidad tanto en una esfera social como política. Pretendemos mostrar que la búsqueda de la fraternidad ha estado y esta latente en este proceso y lo concebimos como la búsqueda de un "pacto social".

Nos apoyamos en la transformación de las leyes electorales en el último periodo para comprender el pluralismo en el escenario político, y los tecnicismos utilizados para tratar de "acercar a los diferentes".

### **1952 Revolución Nacional**

Si se quiere hablar de ciudadanía en Bolivia, no se puede ignorar la Revolución del 52, pues sus características hacen que sin duda nos situemos frente a un

hecho que cambio transcendentalmente la configuración del Estado frente a sus habitantes y la relación política entre ellos. (Mayorga: 2003)

Aunque varias veces ya se habían “ensayado” actos parecidos a este, el 9 de abril del 52, es la fecha emblemática de la revolución. Mientras los militares se movilizaban para mantener la calma en el País, el Movimiento Nacionalista Revolucionario (MNR) pedía a todo el pueblo que saliera a las calles para consolidar su victoria atrincherando a los opositores.

A la cabeza de Siles Zuazo y con la fuerza de la vanguardia minera boliviana, la Revolución logro propulsar: la reforma agraria, la nacionalización de las minas y el voto universal, como medidas claves que consolidaran el proyecto de país que el MNR buscaba (Klein: 1987). Muchos son los elementos que cambian en la llamada “Revolución Nacional” pero con seguridad el hecho de que por primera vez mujeres, campesino, analfabetos y personas que no poseían tierras tengan la opción de emitir un voto comenzaba a cimentar elementos claves para la discusión que pretendemos establecer en este documento.

En ese sentido sabemos que el voto universal configuró una nueva sociedad civil, cuyas relaciones se caracterizaban por la partición política, no solo mediante el voto, sino y sobretodo, por el creciente desarrollo del movimiento obrero y las organizaciones sindicales que tenían una enorme capacidad de representación de las demandas sociales.

La creación de la Central Obrera Boliviana, COB, la cual agrupaba a los trabajadores del proletariado minero, fue de carácter importante ya que este conglomerado fue quien co-gobernó el país junto al MNR, haciendo de canal directo para que sus demandas fueran efectivizadas. Del mismo modo, los sindicatos campesinos fueron protagonistas en el ámbito regional, para articular demandas del gremio, sobretodo en la instauración de la Reforma Agraria.

El MNR había logrado adoptar un esquema unipartidista enraizado en el nacionalismo revolucionario como ideología dominante en el espacio de

discursividad política.<sup>1</sup> (Mayorga: 2009) El proyecto de nación, que se gestaba en esta época tenía un elemento central: el mestizaje. Se pretendía romper con lo que durante todo el siglo XIX, se denominó “el problema del indio” y en cambio, se proponía “olvidar” las diferencias étnicas, raciales y buscar encontrarnos en el mestizaje. De igual manera, la revolución había avizorado claramente un enemigo: “la anti nación” el imperialismo.

Hasta hace diez años aproximadamente la vida política del país, y la configuración social de la misma, estuvo constituida en estos parámetros, por lo que, aunque el MNR no gobernó de manera continua durante estos cuarenta años, el enclave socio-político que se desarrolló en el 52, contuvo al mestizaje como horizonte al que se debía alcanzar y por ende se desarrolló un ideario político, en correspondencia.

### **1994 Ley de participación popular y reforma estatal.**

Esta aporta a nuestro tema de manera significativa ya que mediante esta ley se logra descentralizar los recursos, procurando dar una mejor calidad de vida a todos los ciudadanos, pero sobretodo empodera a los municipios y abre el diálogo respecto a la calidad de la participación ciudadana para que dichos elementos puedan efectivizarse de la mejor manera posible.

Otro aspecto importante que resalta a partir de la aplicación de esta ley, y la reforma estatal que se construye, es la mayor visibilidad de actores que durante los últimos años, estaban escondidos en las viejas centralidades estatales, y que por su dispersa y esporádicas apariciones no lograban articular realmente las peticiones de bases, sobretodo regionales que existían en la época.

José Blanes afirma, que la revolución del 52 acuñó ciudadanía en el país, sin embargo durante mucho tiempo esta, todavía era un elemento virtual en las relaciones estatales, sin embargo la reforma estatal del 94 no solo propulsó una descentralización de los recursos económicos sino que en términos

---

<sup>1</sup> Las figuras del nacionalismo revolucionario fueron, Montenegro y Zavaleta Mercado, quienes afirmaban que la salida a lo que durante todo el S. XIX se denominó “el problema del indio” sería el mestizaje. Aunque ambos aseguran después de la revolución, que el problema que hubo fue que se hizo la revolución “de espaldas al pueblo”.

generales incremento la conciencia sobre los derechos ciudadanos, ya que las unidades cantonales, provinciales y municipales ejecutan directamente sus recursos, se convierten en facilitadores reales de las demandas pues son ellos quienes viabilizan realmente las demandas de sus poblaciones.

Nuevos actores salieron a la luz y se envistieron de poder real. Las organizaciones indígenas comenzaron a buscar reconocimiento y diferenciación según su pertenencia étnica – racial.

El buen funcionamiento de la ley, la ampliación de recursos económicos y el fortalecimiento de la ciudadanía dependerá sobretodo de la relación que se vaya estableciendo entre las instituciones tradicionales y las nuevas autoridades regionales.

### **2003 -2005: política en las calles**

En 2002, Jorge Quiroga Ramírez era Presidente Constitucional de Bolivia, y entre las puertas abiertas que dejó a su sucesor Gonzalo Sánchez de Lozada, estuvo el “pre acuerdo” con empresas británicas y norteamericanas como British Gas que formaba parte de Pacific LNG, para la venta de gas que tenía como destino final California y según dictaba el acuerdo, debía salir por puertos chilenos, además que los réditos que dejaría al país serían solo del 18%.

Cuando la noticia se hizo pública, las agrupaciones ciudadanas, los movimientos sociales, partidos opositores, etc. No tardaron en expresar su molestia y plantearon soluciones: O el gas salía por puertos peruanos o permitíamos que saliera por puertos chilenos siempre y cuando nos devolvieran la soberanía marítima y los réditos que obtendríamos serían mayores o iguales a 50% , todo con previa consulta popular.

Ninguna de las dos opciones tuvo respaldo gubernamental ni aceptación a nivel internacional y a pesar de los esfuerzos por establecer diálogo, las estructuras sociales estaban muy bien articuladas y este hecho no se trataba de una transacción económica como expresaba continuamente Gonzalo Sánchez de

Lozada, sino que era calificada como: “traición a la Patria” por lo que la población en general comenzó a tomar medidas de protesta.<sup>2</sup>

Evo Morales Ayma, quien en ese momento era dirigente del Movimiento al Socialismo, era quien lideraba a las organizaciones sociales, y a quien los opositores culpaban de organización armada y de sedición, pues efectivamente, lo que se buscaba había logrado movilizar a un increíble número de personas en defensa de este recurso natural.

A esta preocupación nacional, se sumaban demandas de sectores mas pequeños que hace mucho tiempo no lograban que sus quejas sean atendidas, por lo que en los primeros disturbios podía verse claramente, la necesidad que la gente tenía de soluciones, sobretodo económicas.

Frente a estas demandas, el gobierno hizo pocos esfuerzos pro reparar relaciones con los sectores, y en cambio se dedico a buscar cumplir con las exigencias que el FMI exigía para concretar el acuerdo con Chile.

## **2003**

Como vimos, el 52 trajo consigo la idea de mestizaje, como ideario político para la construcción de la nación. Los hechos ocurridos en este periodo no solo rompieron con esa idea sino que las deferencias regionales, étnicas y raciales salieron a flote y fueron las nuevas banderas para lo que llamaríamos “la refundación del Estado”. Entonces de este modo la idea de una única nación que cobije a todos bajo la etiqueta de mestizos, se transformó en un Estado plurinacional, el cual, en un primer momento procuró dar cabida y representatividad a cada una de sus naciones indígena originaria campesinas.

Los hechos se dieron así: septiembre de 2003 fue el comienzo de la denominada “guerra del gas” la cual tuvo un desenlace terrible, sufriendo su momento más álgido en octubre del mismo año, de ahí el nombramiento de “octubre negro”. Bloqueos en las carreteras cercanas a la ciudad de La Paz, sobretodo con la zona de los Yungas y paro indefinido en la ciudad de El Alto,

---

<sup>2</sup> La prensa 26- 06 – 02 “rechazo unánime a la exportación de gas por chile”

fueron el inicio de más de un mes de aislamiento para la sede de gobierno ya que la ciudad fue inhabilitada en todos los caminos que se conectan con otros departamentos y fue restringida de alimentos y gasolina para movilizarse.<sup>3</sup> Este momento fue muy similar a una revuelta organizada por Tupac Katari junto a 12000 indígenas que lograron cercar a la capital durante más de tres meses.<sup>4</sup>

Siglo XX, es una de las localidades mineras más importantes del país, fue en este emblemático lugar donde “una multitudinaria marcha de protesta (...) pidió la renuncia del Presidente, acusándolo de alta traición a la patria” actuaron bajo el nombre de “los defensores del gas”<sup>5</sup>. Esta fue la primera vez que un conglomerado tan significativo hace pública su demanda de renuncia al presidente. A partir de esta, múltiples manifestaciones se hicieron escuchar a lo largo y ancho de todo el país.

Por el bloqueo de carreteras más de 3000 viajeros estaban atrapados en una comunidad turística, por lo que, en un “operativo de rescate” a la cabeza de Sánchez Berzain, se entro a la comunidad para auxiliar a los viajeros y ante la resistencia de los indígenas, se dio la orden de disparar, dejando un saldo de seis muertos y varios heridos. Simultáneamente existían focos de enfrentamiento tanto en capitales, como en comunidades representativas cercanas a las ciudades de La Paz y Cochabamba.

El 6 de agosto, se recuerda la independencia de Bolivia y con tal motivo, una multitudinaria marcha pacífica bajo de la ciudad de El Alto a la sede de gobierno, protestando por la salida del gas por Chile y exigiendo escoger a Perú como solución al problema. Además que la población exigía que se industrializara el gas para poder obtener mayores beneficios.

Ya que las propuestas no son escuchadas, y el gobierno hace muy poco para sentarse a dialogar, y expresa públicamente que no va a ceder en los puntos centrales del conflicto, las juntas vecinales y organizaciones sociales de toda índole comienzan a organizarse creando huelgas de hambre, bloqueos de caminos y un sinfín de medidas para presionar al gobierno, no solo para

---

<sup>3</sup> (El Deber, 18, IX, 2003).

<sup>4</sup> Herbert Klein

<sup>5</sup> (La Patria, 20, IX, 2003)

solucionar el problema del gas, sino que se exigía la renuncia del Presidente “neoliberal” y “vende patria” y de muchos de sus ministros.

El 10 de Octubre comenzaron los conflictos armados ya que el poder ejecutivo dispuso militarizar la ciudad de El Alto, causando que la población se enardeciera y se desarrollaran más de 15 días de conflicto. La muerte de un niño de 5 años por proyectiles militares, y la agonía de un joven que recibió un disparo en la cabeza y al cual tuvieron encerrado por más de cinco horas en una base del ejército, hizo que la población estallara y el conflicto se desarrolló con muchísima más fuerza.

La ciudad de El Alto, resistió duras investidas del ejército y se mantuvo firme a pesar de que los muertos, heridos y detenidos iban en ascenso al pasar de los días. Al grito: “El Alto de pie nunca de rodillas” las movilizaciones bajaron a la Sede de Gobierno, y la plaza Murillo se convirtió en un campo de batalla.

El gobierno empieza a dividirse, algunos ministros y diputados deciden renunciar al gobierno pues nada podía justificar tantos muertos. De igual manera 7 periodistas del canal estatal renuncian pues dicen no poder permitir semejante matanza. A pesar de esto, Gonzalo Sánchez de Lozada, en una entrevista radiofónica con el periodista mexicano Carlos Loret de Mora afirma: “(...) es una subversión y un levantamiento del narcosindicalismo contra el sistema democrático, contra la unidad del país, por eso yo no voy a renunciar. Yo no puedo renunciar porque significaría el fin de la democracia y probablemente la desintegración del país”.<sup>6</sup>

Evo Morales quien dirigía la revuelta popular, exige no solo la renuncia “Goni”, sino además que los pozos gasíferos pasaran al Estado. Al expresar tal postura radical, las presiones se intensifican y las movilizaciones se vuelcan con mayor intensidad y se expanden por 5 departamentos del país.

El 17 de Octubre, Sánchez de Lozada convoca insistentemente a todos los sectores para dialogar sobre tres puntos:

#### 1.- La Asamblea Constituyente

---

<sup>6</sup> La Entrevista radiofónica la hizo el periodista Mexicano Carlos Loret de Mora el 16 de octubre del 2003.

## 2.- Referéndum sobre la exportación del gas

Las organizaciones rechazan el dialogo, pero plantean que para conservar la democracia, se exigía que Sánchez de Lozada renuncie y Carlos D. Mesa asuma la presidencia.

Con un saldo de más de 74 muertos y 45 días de conflicto aproximadamente, Sánchez de Lozada manda una carta al congreso nacional renunciando y decide irse del país en un helicóptero hacia Estados Unidos.<sup>7</sup> Toma su lugar el vicepresidente e intelectual muy reconocido Carlos D. Mesa quien en su momento gozo de una alta popularidad.

### **2004 - 2005**

Al asumir la presidencia de la República Carlos D. Mesa , manifestó su molestia por toda la violencia y la represión innecesaria y reiteró que el no seria instrumento de nadie manteniendo una actitud distante con las posturas mas extremas que polarizaron al país. De igual manera hizo un “pedido ferviente” de paz en todo territorio nacional y solicitó “con toda humildad” al pueblo que le diera “un espacio y un tiempo para trabajar”.

A pesar de que Mesa entro al gobierno de la manera controversial, los grados de aceptación de la población hacia el y las promesas de su mandato, eran altos. Incluso Evo Morales, Felipe Quispe, secretario ejecutivo de la CSUTCB y Roberto de la Cruz, dirigente del COR El Alto y Jaime Solares secretario ejecutivo de la COB, acordaron darle una tregua al nuevo gobierno levantando los bloqueos, huelgas de hambre, etc. Y en un plazo de 90 días, esperarían tener resultados que ellos esperaban.

Los pendientes más importantes que debían resolver en este periodo eran:

1.- Referéndum para la exportación de Gas

2.- Pedidos autonómicos

3.- Asamblea Constituyente

---

<sup>7</sup> "El Pulso", [Revista](#) Semanario, octubre 2003



Para resolver la primera cuestión, Mesa anduvo con mucha cautela y se comprometió únicamente a convocar a un referéndum vinculante sobre la discusión del gas y la modificación de la Ley de Hidrocarburos, aunque advirtió que la viabilidad del País a mediano plazo y la estabilidad del mismo, dependería de las decisiones que se tomaran respecto al recurso natural.

Desde 1931 que no se realizaba un referéndum en el país, Mesa convocó a todos los ciudadanos a asistir a las urnas el 18 de julio para responder a cinco preguntas que vinculantes para resolver la crisis del país.<sup>8</sup> Los resultados fueron un sí rotundo en las 5 respuestas, por lo que el Presidente Mesa ocupó gran parte del verano, para negociar con su homólogo peruano, para la exportación de gas.

Sin embargo Mesa no pudo cumplir su primer año de mandato sin violencia en las calles. Morales junto con otros grupos sociales, consideraban que había que exigir un 50 % de sus ingresos para el Estado y no aceptar el 18 % en concepto de regalías y el 32 % correspondiente al IDH<sup>9</sup>.

El Presidente Mesa consideraba que este pedido era exagerado y que obligar a las empresas operadoras (BG group, Petrobras, etc.) a cambiar sus contratos en 180 días podría ser precipitado.

Existían posturas muy radicales que exigían el total de regalías, sin embargo el MAS, espero astutamente a que pasaran las elecciones municipales en las cuales se pudo visualizar la fuerza del movimiento, y fue ahí donde denunció que el estado estadounidense preparaba un golpe de Estado, el cual no pasó de un escándalo mediático.

Sin embargo la inesperada decisión gubernamental de reducir los subsidios a los carburantes, se tradujo en un inmediato encarecimiento de los mismos, con alzas que oscilaban entre 10 y 23 % abrió frentes de contestación en Santa Cruz y El Alto. Santa Cruz se pronunció como el departamento más fuerte en cuanto a industria y el cual había diversificado su economía ampliamente, trayendo muchos beneficios para el país por lo que aducían que era un embate

---

<sup>8</sup> Anexos.

<sup>9</sup> Impuesto Directo a los Hidrocarburos

a los empresarios y ahuyentaba a las inversiones. De toda esta situación resulto un enérgico movimiento que pedía ¡Autonomía! Ya que se los dirigentes del Comité Cívico, alegaban que si los recursos de cada departamento serian autónomos, no existirían este tipo de ataques a la economía cruceña.

El segundo frente se conformo de las altas tierras occidentales que exigían la nacionalización inmediata y completa de los pozos de gas. El Alto volvió a convertirse en un campo de batalla ya la Federación de Juntas Vecinales y el movimiento cívico, saboteo las comunicaciones viales nuevamente y forzó la rescisión del contrato que tenia el consorcio Aguas del Illimani cuyo mayor socio mayoritario era la multinacional francesa Suez Lyonnaise.

En inicios de 2005 Mesa afirmo que renunciaría a su cargo pues, como había prometido al principio de su mandato “como hombre de principios, no desplegaría al ejército en las calles para detener a los ciudadanos”, sin embargo este hecho hizo que las cosas se calmaran relativamente en el país.

Las cosas iban empeorando para Mesa, por lo que el 3 de junio, la sentirse acorralado, lanzo la convocatoria a las elecciones a la Asamblea Constituyente y el referéndum vinculante para las autonomías para el 16 de octubre.

De este modo el 6 de julio Mesa renuncio a su cargo y tras una serie de movidas parlamentarias para no romper la democracia asumió el poder Rodríguez Beltzé.

## **2006**

Después de la fugaz participación de Beltzé, quien convoco a elecciones generales, Evo Morales asumió la presidencia de la aun República boliviana la cual ganó con un victoria histórica mayor al 60 %.

La tarea a la cual se dedico el gobierno de Morales desde el comienzo de su gestión fue la conformación de la Asamblea Constituyente con el fin de “refundar el país” como prometió en reiteradas oportunidades a lo largo de su campaña política.

De esta manera el 6 de agosto de 2006 se inauguró la asamblea Constituyente, cuya misión consistía en crear un nuevo texto constitucional que logre resolver

y subsanar los problemas estructurales del país. La esperanza de crear un nuevo pacto social que logrará la reconciliación entre los múltiples sectores creando puentes para que tanto regiones como los sectores vean sus demandas satisfechas se nubló rápidamente.

Discusiones y enfrentamientos por mecanismos y reglamentos para el funcionamiento del mismo trabaron poco a poco el desarrollo de la Asamblea, de hecho no se logró el cometido en el tiempo pre dispuesto y la aprobación del texto sufrió también una serie de irregularidades.

La Bolivia unitaria, mono nacional y “neoliberal” fue discutida completamente y fue re nombrada como plurinacional comunitaria, descentralizada y con autonomías.

Sobre el tema que nos interesa, el cambio sustancial se vio reflejado en las reformas en la organización funcional del Estado, ya que tanto en la cámara de diputados como en la de senadores se amplía la posibilidad de representación indígena, junto con la elección por voto universal de los miembros del Tribunal Supremo de Justicia, el Tribunal Medio Agroambiental, el consejo de la Judicatura y el Tribunal Constitucional Plurinacional. Se incorporó a la justicia indígena originaria campesina con el mismo estatus que la justicia ordinaria.

Y Las funciones otorgadas al Estado para la presentación de servicios sociales y las funciones económicas se amplían substancialmente, vale decir los bonos asistencialistas que implementó el Gobierno a lo largo de toda su gestión.

### **El MAS – ISPS, actor hegemónico en la política boliviana actual**

Antes de continuar con los cambios que se establecieron en materia electoral nos gustaría presentar al MAS: su nacimiento y fundamentos, para poder entender de donde viene su fuerza para derrocar a un presidente y polarizar a un país.

Durante casi dos décadas (1985 – 2003) el sistema político boliviano se afincaba en un modelo de gobernabilidad apoyado en el sistema de partidos y este a su vez en coaliciones parlamentarias que otorgaban los cargos públicos para el país, sin embargo a partir del 2000, como Silvia Ribera afirma, la

política institucional y la “política en las calles” convivieron de manera muy estrecha. Las manifestaciones, bloqueos, huelgas, cabildos, paros cívicos y otros, propiciados por movimientos sociales, sindicatos, gremios empresariales, entidades cívico – regionales, colectivos de mujeres y estudiantes, provocaron irremediablemente que las nociones de ciudadanía y participación ciudadana, adquieran otro rostro; de la misma manera significó el agotamiento de la democracia “pactada” que con algunas acciones previas ya estaban desgastadas.<sup>10</sup>

Una de las consecuencias más importantes de este proceso, fue la desaparición, disgregación o falta de articulación en los partidos tradicionales, como Acción Democrática Nacionalista (ADN), Movimiento Revolucionario Nacionalista (MNR), Movimiento de Izquierda revolucionaria (MIR), entre otros. Dichos partidos gobernaron el país de forma alternada por 18 años, por tanto su desaparición en el escenario político boliviano, marco un verdadero cambio.

La aparición del Movimiento al Socialismo, Instrumento Político para la soberanía de los pueblos, MAS –ISPS, según la politóloga Moira Zuazo, cuenta con cuatro factores históricos, políticos y sociales muy importantes para comprender su impacto en el escenario actual:

**1.- El clivaje campo-ciudad:** por primera vez se pone en discusión a la ciudadanía campesina como ciudadanía de segunda clase, en Bolivia lo campesino esta íntimamente relacionado con lo étnico y la raíz de lo colonial del orden republicano.

**2.- La crisis del modelo económico neoliberal y la visibilización de la deuda social que el modelo genera.**

Después del fracaso de la UDP, a mediados de los 80, la implementación del modelo liberal fue inminente. Este modelo, a pesar de sus dificultades, son las que acompañan a los siguientes quince años de democracia. Poco a poco el modelo entra en crisis, y se viabiliza la deuda social que genera, rompe el

---

<sup>10</sup> Salvador Romero Ballivian

conceso y se abre en un momento de disponibilidad para revisar nuevas propuestas.

**3.- La crisis de representatividad de los partidos tradicionales:** la corrupción, el prebendalismo, el cuoteo, etc. Son elementos claves que sacan a flote, la creciente irresponsabilidad de los partidos políticos respecto a la sociedad civil, por ende dan muestra de los problemas de representatividad que estas deben afrontar. Por otro lado, se hace cada vez más difícil, establecer el vínculo de dependencia que en teoría tendría que existir en el partido correspondiente y el electorado para el acceso al poder.

**4.- el proceso de municipalización:** Iniciado en 1994, permitió el empoderamiento institucional de los sectores subalternos del área rural. Este hecho permitió percatarnos de la ventana de oportunidades que se abría para este sector de la población. Del mismo modo, el empoderamiento de estos fue una grieta que poco a poco fue calando profundamente y sumo a las acciones que desestabilizaron el sistema político y de partidos.

Mucho se ha dicho respecto a los elementos que han hecho que el MAS haya ganado elecciones con tanta ventaja electoral; nosotros consideramos que no se puede entender esta victoria ni mucho menos la fuerza del Movimiento al Socialismo sin tomar en cuenta el desarrollo de estos cuatro factores, pero además, las redes clientelares que se han extendido con las organizaciones sociales: mineros y cocaleros entre los más importantes.

### **Las leyes electorales: Cuarto poder del Estado**

Los retos fundamentales que debe enfrentar el nuevo poder electoral, se resumen en: aprender a lidiar con la demodiversidad<sup>11</sup> para que la participación ciudadana y la representación política afirmen la democracia reflejando un órgano transparente imparcial e independiente.

---

<sup>11</sup> Exeni Luis

El primer elemento que cambia de manera importante es la jerarquización que se le da al nuevo Órgano Electoral Plurinacional, el cual es concebido como Órgano del Estado, configurándose como el cuarto poder, después del ejecutivo, legislativo y Judicial. Lo más importante de este nombramiento es que la Corte Nacional Electoral, se transforma en Tribunal Supremo Electoral.

El Tribunal Supremo Electoral estará compuesto por 7 miembros (antes eran 5) quienes estarán dispuestos de la siguiente manera: seis vocales, escogidos por dos tercios de voto por la Asamblea Legislativa Plurinacional y un vocal designado por el Presidente del Estado Plurinacional, de los cuales, según indica el artículo N° 206, dos vocales deberán ser indígena originario campesino. Antes de la modificación, la norma ordenaba que al menos dos vocales debieran ser abogados, por lo tanto hay un cambio significativo.

Por otro lado además de administrar y ejecutar los procesos electorales en el país, el poder electoral tendrá que asumir el Registro Civil y el Padrón electoral según dicta la nueva CPE. Como hemos visto en las elecciones presidenciales del 2009, esto ha significado un problema ya que el órgano ha perdido credibilidad por las múltiples denuncias de “muertos que votan” y esto le ha causado serios problemas pues una entidad que se hace cargo de contabilizar los votos no debería asumir también las defunciones y entrada de nuevos ciudadanos al padrón.

Por otro lado el hecho de que la CPE reconozca la existencia no solo de individuos, sino de comunidades crea la necesidad de la afirmación de la categoría: “Derechos colectivos”. Al mismo tiempo Bolivia es entendida como Plurinacional, dejando de lado lo intercultural o el reconocimiento y coexistencia de diferentes culturas y en cambio ahora, supone el reto de la complementariedad respecto de dichas culturas con el desafío mayor de construir, un núcleo común.

La caracterización de lo “plurinacional” cruza transversalmente todo el texto constitucional, configurándose como parte fundamental de la refundación del mismo. El telón de fondo en los cambios que expresa la nueva CPE, dan cuenta de dos elementos constitutivos, en este sentido:

1.- La dicotomía tecnocracia Vs representatividad.

2.- Y la figura de cuotas y circunscripciones “especiales”, tanto en la comisión misma que compone el nuevo Tribunal electoral, como la Asamblea Legislativa Plurinacional y el resto de entidades que ya nombramos anteriormente.

### **La Fraternidad**

Antes de empezar a desarrollar la parte central del trabajo, nos gustaría puntualizar dos elementos. En primera instancia queremos disculparnos si el recorrido histórico ha ocupado gran parte del mismo, sin embargo nos parece fundamental, ya que sin el, no tendríamos las herramientas necesarias para discutir las afirmaciones que hagamos a partir de ahora.

La segunda, busca precisamente, advertir que las consideraciones que se tengan de aquí en adelante pueden ser un poco sesgadas pues parten de un contexto específico y no pretenden entrar en generalidades.

Comencemos por dar algunas características de lo es para nosotros fraternidad; consideramos que dentro del contexto político, puede entenderse como *la búsqueda de un pacto social*, entendido no solo como la creación de una nueva constitución política del estado o cuerpo de leyes más inclusivas y que reflejen una visión de país, sino también y sobre todo como un acuerdo explícito que logre consensos reales.

Julio Saguir argumenta que el salto que se hace es de la diversidad a la unión, de la disgregación a la fraternidad. Esto es algo que puede leerse fácilmente en el contexto boliviano explicado anteriormente y además puede facilitarnos de un elemento que, aunque no forme parte constitutiva de lo que fraternidad es, en muchos casos puede constituirse como producto de dicha situación. El elemento es: el conflicto.

El clamor de los bolivianos en búsqueda de lazos fuertes que logren tejer una nueva red social, contenida en estructuras políticas y jurídicas más inclusivas puede leerse entre líneas en gran parte de su historia. El Doctor en sociología Ramiro Molina Barrios, afirma que el sufrimiento del pueblo boliviano parte de

su conflicto identitario y sus múltiples intentos y fracasos de formarse como nación.

Entonces, hilando ideas podemos decir: para construir fraternidad es necesario crear consensos, capaces de construir un nuevo pacto social en el que las preocupaciones y necesidades de todos aquellos que lo conformamos se vean satisfechas y protegidas. Hablamos, entonces de encontrar una amalgama entre varias posiciones.

El encuentro de este grupo de personas y el deseo de construir constantemente la fraternidad, ya que de la misma manera que la igualdad o la libertad ninguno de estos tres elementos puede entenderse como algo consumado sino más bien como una conquista continua, estará en base a que ésta se genere encontrando sólidos puntos de acuerdo y a partir de estos puedan construirse políticas públicas o normas de cualquier índole para que de forma transversal impacten en la sociedad en su conjunto.

Es cierto que la construcción del Estado-Nación, se ha dado de múltiples maneras y en múltiples contextos, en el caso boliviano la conformación del Estado se ha establecido a partir de 1825, sin embargo la construcción de la nación, ha sido un proyecto que ha fracasado por décadas y que hace pocos años se ha cambiado, tratando ya no de construir una única nación sino más bien de encontrar maneras para que las naciones puedan construir este espacio fraterno.

Lucas Cerviño rescata un elemento que expuso en un trabajo realizado para el seminario 2010 de la RUEF, en el que presenta la necesidad de asumir el factor cultural dentro del estudio de la fraternidad, al ser este constitutivo del ser humano. Este es precisamente el elemento que no puede dejarse de lado para el estudio de la fraternidad en Bolivia.

En el caso boliviano, no solo han existido y existen las clásicas rupturas de género o de clase social, que generan aislamiento y discriminación sino que la configuración social boliviana está claramente fragmentada por lo étnico-racial. Rafael Loayza Bueno, autor de "Halajtayata: Racismo y etnicidad en Bolivia" afirma: "Aun cuando la creación del Estado plurinacional de Bolivia podría



representar la validación de la idea que las luchas étnicas están conduciendo al cambio social, el tensionamiento racial representado por la polarización política y social entre las regiones de oriente y occidente del país, muestra que el conflicto étnico está lejos de resolverse en Bolivia”<sup>12</sup>

Más adelante Loayza continúa explicando tres factores por los cuales el Estado-nación de la sociedad colonial, terminaron inconclusos:

1.- Bolivia tiene una división altamente diferencia del trabajo, porque sus metas de crear una identidad nacional (bajo múltiples naciones) son ejecutadas por los distintos subsistemas que la conforman. Esto deviene en una fragmentación creciente de la sociedad con estratificaciones no solo vinculadas a la clase social sino también a la cultura y a la raza.

2.- Existe una discontinuidad de entendimiento entre los subsistemas así como una creciente interdependencia por la interacción social.

3.- Existió una ruptura entra las estructuras de clase, identidades y organizaciones políticas que inhiben la formación de una identidad nacional maciza. Tienen identidades ocupacionales y de clase como casi equivalentes a su identidad cultural.

Por tanto, las diferencias de clase en Bolivia, establecidas como consecuencia del proceso colonial y de la disputa elitista por el proyecto republicano, están racialmente estratificadas determinando que el 90% de los indígenas vivan bajo la línea de la pobreza y que los bolivianos de origen europeo constituyan el 20% de la población pero controlen el 70% del ingreso (World Bank 1991). Esto muestra claramente que la pobreza en Bolivia tiene un rostro étnico y que la exclusión social esta institucionalizada a partir de fundaciones raciales.

De este modo, podemos entender que la aparición de Evo Morales Ayma en el contexto boliviano, más allá de su carisma y sus potencialidades como líder político, vinieron a desafiar estos racionamientos tan enraizados en la sociedad boliviana en un contexto que no solo exigía la renuncia de un presidente con una ideología política distinta a la que el pueblo pedía, o la recuperación de un recurso natural, sino mas bien y sobre todo, hay que leer este pedazo de la

---

<sup>12</sup> Pagina 21

historia boliviana como la necesidad de inclusión y de distinción étnica racial, la cual buscaba asentarse en la política boliviana como prioridad y no como “folklore” como fue incluida hasta hace poco.

El estudio de las cuotas especiales para asumir curules tanto en la Asamblea Legislativa Plurinacional, como en los distintos tribunales y Órganos del Estado, fue aquello que motivo el desarrollo de este documento, pues considero que mediante estas se puede iniciar un debate en torno a todos los elementos que hemos considerado hasta aquí.

La conformación de “cuotas especiales”, “territorios especiales” para los pueblos indígena originario campesinos, se discute en términos de las formas de ocupar los espacios públicos y lidiar con la clásica discusión: tecnocracia Vs representatividad, además de volver a incurrir en la pregunta que muchos otros ya han estudiado ¿Cómo asegurar la voz de las minorías? Pero ¿los pueblo indígena originario campesino, son acaso minoría?

Las preocupaciones que nos embargan y las cuales no han hecho desarrollar este documento, pretenden encontrar en la fraternidad un elemento clave para responder a muchas de estas interrogantes.

¿La conformación de una nación, puede significar el encuentro de voluntades y la consolidación de aquellos sólidos puntos de acuerdo a los que nos referíamos? Si esto fuera así, ¿podemos decir entonces que los Estados latinoamericanos que no solo han construido estructuras sino que además han logrado consolidar una nación, son más propensos a la fraternidad?

Es difícil leer el desarrollo de un proyecto de país cuando uno lo vive desde dentro, las pasiones pueden salir a la luz, dejándonos sin poder ver con claridad el trasfondo de los hechos, esperando simplemente días mejores, días en los que se generen esos sólidos puntos de acuerdo y el deseo que grita en silencio puede llevarnos a posicionarnos de manera equivocada.

## Bibliografía

BAGGIO, Antonio: "La fraternidad en perspectiva política"; Ciudad Nueva, Buenos Aires: 2009

CORDERO, Carlos: "Historia electoral en Bolivia 1952- 2007", Corte Nacional Electoral, La Paz, 2007.

GAMBOA, Franco: " El fin de la democracia pactada en Bolivia", Friedrich Ebert Stiftung y Plural editores, La Paz, 2009.

LASERNA Roberto: La democracia en el Ch'énko. Fundacion Milenio: 2004.

KYMLICKA Will: "ciudadnia multicultural", Buenos Aires: 1996.

KYMLICK Will: Estados multiculturales y ciudadanos interculturales, Elaborado para a la presentación en el V congreso de EIB, Lima, 2002.

LOAYZA, Rafael: "Halajtayata: racismo y etnicidad" KAS, La Paz 2010

MAYORGA Fernando: "Encrucijadas", Democracia participativa en Bolivia, representación, legitimidad y proceso político decesional. Plural, La Paz: 2007

NOHLEN Dieter: "Ciencia política: teoría institucional y relevancia del contexto", Editoria Universidad de Rosario, Bogotá, 2007

PNUD: "Homenaje a los cincuenta años de la Revolución Boliviana", La Revolución boliviana y la participación política, Fernando Mayorga, Editorial Plural, La Paz, 2003

PNUD: "Homenaje a los cincuenta años de la Revolución Boliviana", La revolución de abril de 1952, Guillermo Lora , Editorial Plural, La Paz, 2003

ROMERO Javier: "ciudadania plurinacional comunitaria": Focapaci y Red Nacional de participación ciudadana y control social: La Paz, 2010.

TORANZO Carlos: "Rostros de la democracia un mirada mestiza", KLEIN, Herbert; "Historia general de Bolivia", Librería Editorial juventud; La Paz, 1987.

YAKSIC Fabián II: Asamblea Legislativa Plurinacional, Muela del diablo: 2010.

ZUAZO, Moira: "¿Cómo nació el MAS?" Friedrich Ebert Stiftung, La Paz, 2009.